



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ДОСТИЖЕНИЯ РЕГИОНАМИ РОССИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## Methodological Approaches to Assessing the Achievement of Sustainable Development Goals by Russian Regions

**Заместитель Председателя СОПС, вед. н. с. РАНХиГС, д.э.н. И.В.Гришина**  
**Irina Grishina**, Council for the Study of Productive Resources (Russian Foreign Trade Academy),  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

**Волгоград, 24-25 мая 2022 г.**

## ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН ДО 2030 ГОДА

- \* ЦУР 1 Повсеместная **ликвидация нищеты** во всех ее формах
- \* ЦУР 2. Ликвидация голода, **обеспечение продовольственной безопасности** и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
- \* ЦУР 3. Обеспечение **здорового образа жизни** и содействие благополучию для всех в любом возрасте
- \* ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного **образования** и поощрение возможности **обучения** на протяжении всей жизни для всех
- \* ЦУР 5. Обеспечение **гендерного равенства** и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
- \* ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования **водных ресурсов** и санитарии для всех
- \* ЦУР 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным **источникам энергии** для всех
- \* ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому **экономическому росту**, полной и производительной **занятости** и достойной работе для всех
- \* ЦУР 9, Создание стойкой **инфраструктуры**, содействие всеохватной и устойчивой **индустриализации и инновациям**

- \* ЦУР 10. **Сокращение неравенства** внутри стран и между ними
- \* ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической **устойчивости городов** и населенных пунктов
- \* ЦУР 12. Обеспечение перехода к **рациональным моделям потребления и производства**
- \* ЦУР 13. Принятие срочных мер по **борьбе с изменением климата** и его последствиями
- \* ЦУР 14. Сохранение и рациональное использование океанов, **морей и морских ресурсов** в интересах устойчивого развития
- \* ЦУР 15. Защита и восстановление **экосистем суши** и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
- \* ЦУР 16. Содействие построению **миролюбивого и открытого общества** в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к **правосудию** для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
- \* ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках **Глобального партнерства** в интересах устойчивого развития

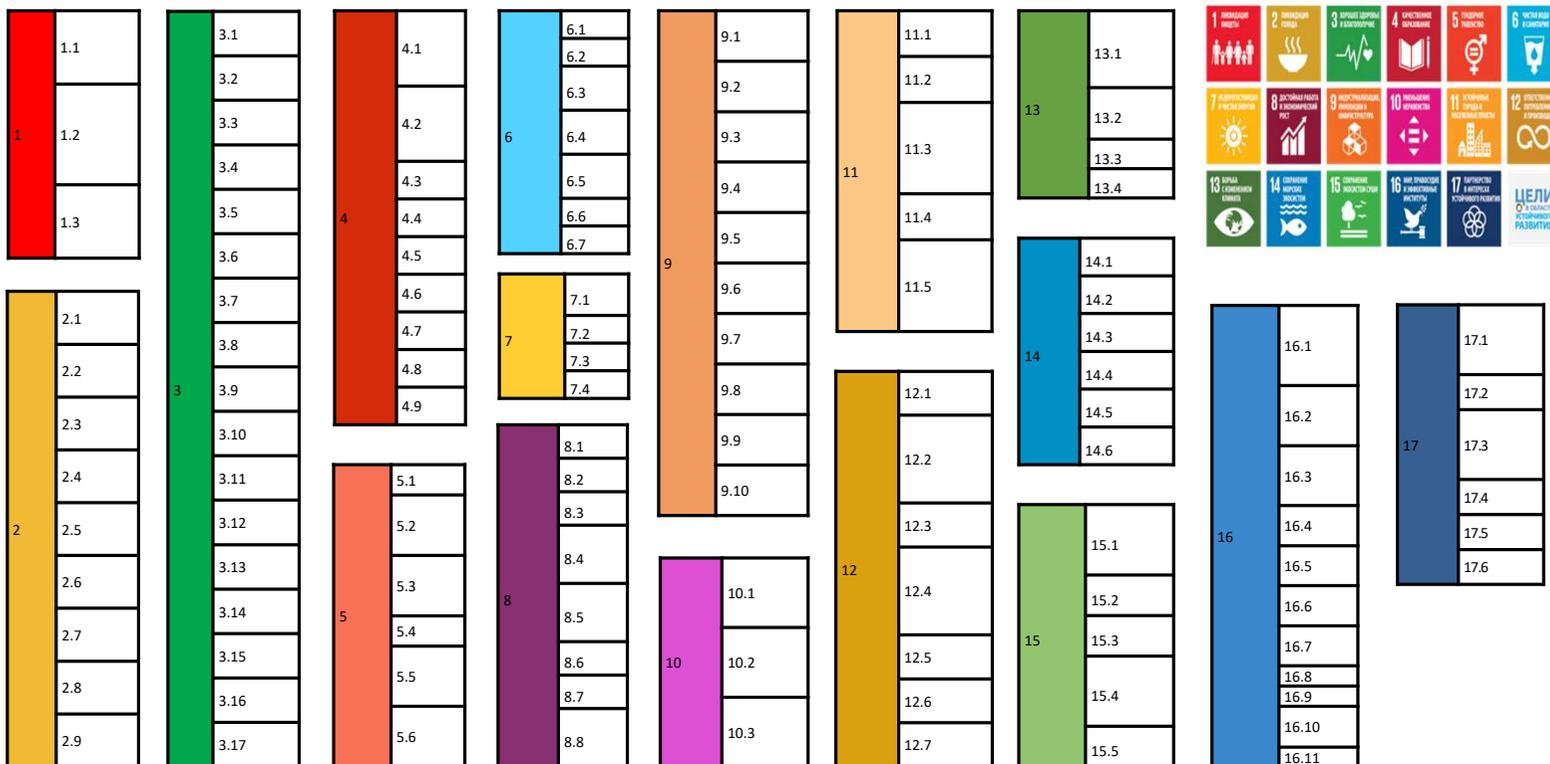




## МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ГЛОБАЛЬНОГО ИНДЕКСА ЦУР (SDG Index)

<p><b>Отбор данных</b></p>	<p>5 критериев выбора показателей:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Глобальная <b>актуальность</b></li> <li>2. <b>Статистическая</b> адекватность</li> <li>3. <b>Своевременность</b></li> <li>4. <b>Охват</b>: данные должны быть доступны по крайней мере для 80 % государств - членов ООН с населением более миллиона человек.</li> <li>5. Способность <b>измерять</b> расстояние до целей</li> </ol>
<p><b>Процедура расчета Индекса ЦУР</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 этап. Определение целевых (пороговых) значений и устранение выбросов по каждому индикатору;</li> <li>2 этап. Перемасштабирование данных для обеспечения сопоставимости показателей;</li> <li>3 этап. Агрегация показателей в пределах каждой ЦУР, а также в рамках интегрального Индекса всех ЦУР.</li> </ol>
<p><b>1 этап Установление верхних и нижних границ</b></p>	<p><i>Верхняя граница</i> для каждого индикатора определяется с помощью пятиступенчатого дерева решений:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Используются абсолютные количественные пороговые значения</li> <li>2. При отсутствии четкой задачи применяется принцип «не оставить никого позади»</li> <li>3. Для научно-обоснованных целей, которые должны быть достигнуты к 2030 году (или позднее), используются именно они</li> <li>4. Если некоторые страны уже превышают целевой показатель ЦУР, используется среднее значение 5 лучших стран.</li> <li>5. Для всех остальных показателей используются средние значения лучших стран по данному показателю.</li> </ol> <p><i>Нижняя граница</i> для каждого индикатора определяется на уровне 2,5 перцентиля от его распределения по странам. Все значения, превышающие верхнюю границу, принимаются за 100 баллов, а уступающие нижней границе – за 0 баллов.</p>
<p><b>2 этап Перемасштабирование</b></p>	<p>Нормализация происходит путем линейного преобразования переменных в шкалу от 0 до 100 : <math>x' = (x - \min(x)) / (\max(x) - \min(x)) * 100</math>, где <math>x</math> – исходное (фактическое) значение показателя для страны; <math>\max/\min</math> - границы для лучшего и худшего значений показателей; <math>x'</math> – нормализованное значение показателя страны после перемасштабирования.</p>
<p><b>3 этап Агрегация</b></p>	<p>Поскольку по вопросам присвоения различных весов разным ЦУР отсутствует консенсус, выбраны фиксированные равные веса для всех ЦУР, Индекс ЦУР рассчитывается как среднее арифметическое из индексов по каждой из 17 ЦУР, каждый из которых получен как среднее арифметическое из включенных в него индикаторов.</p>

# СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ГЛОБАЛЬНОГО ИНДЕКСА ЦУР (SDG Index), 17 ЦУР/120 показателей



# ГЛОБАЛЬНЫЙ ИНДЕКС ЦУР 2021 г. (Sustainable Development Report 2021) РЕЙТИНГ СТРАН

Country	Score	R	Region	G1		G2		G3		G4		G5		G6		G7		G8		G9		G10		G11		G12		G13		G14		G15		G16		G17
Finland	85.9	1	OECD	green	↑	orange	↔	yellow	↔	green	↑	yellow	↔	green	↑	green	↑	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↔	red	red	→	orange	→	orange	→	yellow	↔	orange	↔
Sweden	85.6	2	OECD	green	↑	red	↔	yellow	↔	yellow	↔	green	↑	yellow	↔	green	↑	yellow	↑	green	↑	yellow	↔	yellow	↔	red	red	→	red	→	red	→	yellow	↑	yellow	↑
Denmark	84.9	3	OECD	green	↑	red	↔	yellow	↔	yellow	→	yellow	↑	yellow	↔	green	↑	yellow	↔	yellow	↑	green	↑	orange	↔	red	red	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↑
Germany	82.5	4	OECD	yellow	↔	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↑	yellow	↑	yellow	→	yellow	↔	red	red	↔	orange	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↑
Belgium	82.2	5	OECD	green	↑	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	yellow	↑	orange	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↔	red	red	→	orange	↔	orange	↑	yellow	↔	orange	↔
Austria	82.1	6	OECD	green	↑	orange	→	yellow	↔	yellow	↔	orange	↔	yellow	↔	green	↑	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↑	red	red	→	grey	↔	orange	→	green	↑	red	↔
Norway	82.0	7	OECD	green	↑	red	→	green	↑	orange	↔	green	↑	orange	↔	green	↑	yellow	↔	yellow	↑	green	↑	yellow	↑	red	red	↔	orange	→	red	↔	yellow	↑	green	↑
France	81.7	8	OECD	green	↑	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↔	orange	↔	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↔	red	red	↔	red	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔
Slovenia	81.6	9	OECD	green	↑	red	↔	yellow	↔	green	↑	orange	↑	yellow	↔	yellow	↑	red	red	→	orange	→	yellow	↑	green	↑	orange	↔								
Estonia	81.6	10	OECD	yellow	↔	red	↔	orange	↔	yellow	↔	orange	↑	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔	red	red	→	orange	↔	green	↑	yellow	↑	orange	→
Canada	79.2	21	OECD	yellow	↑	orange	↔	orange	↑	green	↑	orange	↔	yellow	↔	yellow	↔	yellow	↑	yellow	↑	yellow	↔	yellow	↑	red	red	→	orange	↔	red	→	yellow	↔	red	↔
Belarus	78.8	24	EEur&Cas	green	↑	orange	↔	orange	↑	green	↑	yellow	↑	orange	↔	yellow	↔	red	↔	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	yellow	↔	grey	↔	red	→	orange	↑	yellow	↑
United States	76.0	32	OECD	orange	↔	red	→	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	yellow	↑	orange	↔	orange	↔	yellow	↑	red	↓	yellow	↑	red	red	→	orange	↓	red	↓	red	↔	red	↔
Ukraine	75.5	36	EEur&Cas	green	↑	orange	↔	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔	green	↔	orange	↔	yellow	orange	↔	red	→	red	→	red	↔
<b>Russian Federation</b>	<b>73.8</b>	<b>46</b>	EEur&Cas	green	↑	orange	→	orange	↔	green	↑	orange	↔	orange	↔	yellow	↔	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔	orange	orange	→	red	→	red	→	red	↔	yellow	↑
China	72.1	57	EEur&Cas	green	↑	orange	↔	orange	↔	green	↔	orange	↔	orange	↑	orange	↔	orange	↔	orange	↔	orange	↔	red	↔	orange	↔	yellow	yellow	↔	red	→	red	↓	orange	↔
Kazakhstan	71.6	59	EEur&Cas	green	↑	red	→	orange	↑	yellow	→	yellow	→	yellow	↑	yellow	↔	orange	↔	orange	↔	yellow	↔	yellow	↔	orange	orange	→	grey	↔	red	→	red	↔	red	↔
Mexico	69.1	80	OECD	orange	↑	red	↔	red	↔	orange	↔	orange	↔	red	↔	orange	↔	red	→	red	→	red	→	orange	↔	orange	orange	↔	red	→	red	↓	red	→	orange	→
Central African Rep.	38.3	165	Africa	red	→	red	↓	red	green	↑	grey	↔	yellow	↔	red	↓	red	→																		

Источник: Sachs, J., Kroll, C., Lafortune, G., Fuller, G., Woelm, F. (2021). The Decade of Action for the Sustainable Development Goals: Sustainable Development Report 2021. Cambridge: Cambridge University Press.  
Website: <https://www.sdindex.org>

# ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ РОССИИ В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ЦУР (SDG Index)

## RUSSIAN FEDERATION

### OVERALL PERFORMANCE

COUNTRY RANKING

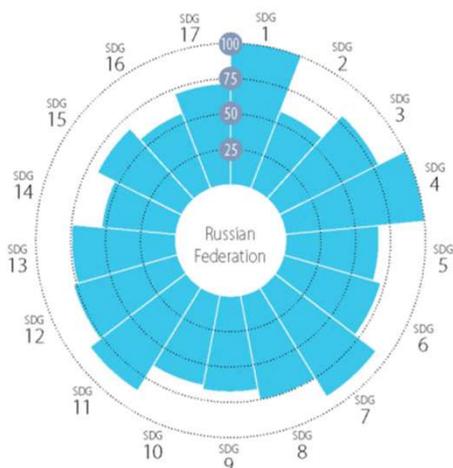
**Russian Federation**

**46** /165

COUNTRY SCORE



### AVERAGE PERFORMANCE BY SDG



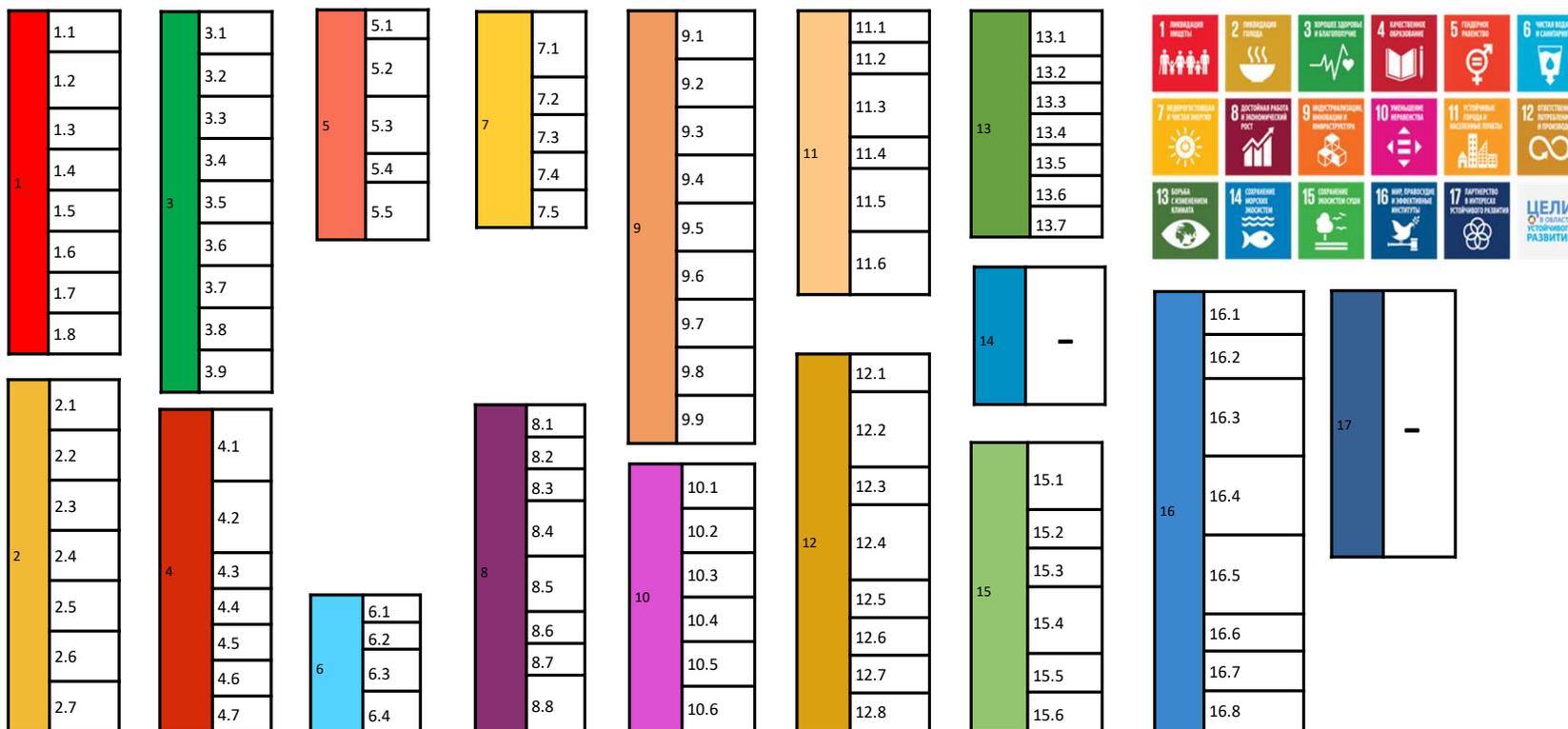
### SDG DASHBOARDS AND TRENDS



■ Major challenges   
 ■ Significant challenges   
 ■ Challenges remain   
 ■ SDG achieved   
 ■ Information unavailable  
↓ Decreasing   
 → Stagnating   
 ↗ Moderately improving   
 ↑ On track or maintaining SDG achievement   
 ● Information unavailable

SDG 5 Гендерное равенство	№	Показатель	Значение	Год	Достижение/Тренд
	1	Спрос на планирование семьи удовлетворяется современными методами (% женщин в возрасте от 15 до 49 лет)	72,4	2011	<span style="color: yellow;">●</span> <span style="color: yellow;">↗</span>
	2	Соотношение средних лет обучения между женщинами и мужчинами (%)	98,3	2019	<span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">↑</span>
	3	Соотношение коэффициента участия женщин и мужчин в рабочей силе (%)	78,2	2019	<span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">↑</span>
	4	Места, занимаемые женщинами в национальном парламенте (%)	15,8	2020	<span style="color: red;">●</span> <span style="color: orange;">→</span>

# СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ИНДЕКСА ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ РЕГИОНОВ США (US SDG Index), 15 ЦУР/103 показателя



Источник: Lynch, A., Sachs, J. (2021): The United States Sustainable Development Report 2021. New York: SDSN.  
<https://s3.amazonaws.com/sustainabledevelopment.report/2021/United+States+Sustainable+Development+Report+2021.pdf>  
 Data: <https://us-states.sdindex.org/static/downloads/files/US%20SDR%202021%20-%20Database.xlsx>

## АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОПЫТА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР НА НАЦИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

### Национальный уровень

Документ	Цель документа	Разработчик	Содержание
Доклад о реализации принципов устойчивого развития в РФ (2012г.)	Оценка достижения устойчивого развития в рамках «Целей развития тысячелетия»	Межведомственная рабочая группа (Конференция ООН по устойчивому развитию)	Оценка достижения Целей развития тысячелетия на основе качественных и количественных показателей
<b>Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2020г.)</b>	Определение текущего статуса достижения Целей устойчивого развития в России	Аналитический центр при Правительстве	Статистическая, качественная и экспертная оценка достижения ЦУР в рамках реализации социально-экономической политики государства
Гражданский обзор о реализации Целей устойчивого развития (2020г.)	Оценка действий Правительства РФ в части достижения ЦУР с позиции гражданского общества	Коалиция за устойчивое развитие страны	Качественная и количественная оценка достижения ЦУР через призму гражданского общества, оценка ключевых барьеров
Цели устойчивого развития в Российской Федерации (2020г.)	Статистический обзор достижения Целей устойчивого развития	Федеральная служба государственной статистики	Детальный анализ наборов статистических показателей, отражающих достижение каждой из существующих ЦУР

## АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОПЫТА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР НА НАЦИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

### Региональный уровень

Субъект РФ	Документ	Разработчик	Методология
Все субъекты	Цели устойчивого развития в Российской Федерации (2020 г.)	Росстат	Количественная оценка статистических показателей, отражающих достижение каждой ЦУР на региональном уровне путем сравнения со средними значениями по России
Самарская область	Регионы России и ЦУР ООН (2021г.)	Российская ассоциация содействия ООН	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количественная оценка текущего состояния достижения ЦУР на региональном уровне</li> <li>Качественный анализ состояния социальной сферы и бизнес-среды в контексте возможностей и угроз для реализации ЦУР</li> <li>Обзор региональных стратегических документов и принятых мер, направленных на активизацию достижения ЦУР</li> </ul>
Республика Татарстан	Регионы России и ЦУР ООН (2019г.)		
г. Москва			
Свердловская область			
<b>г. Москва</b>	A Territorial Approach to the Sustainable Development Goals in Moscow, Russian Federation (2021г.)	OECD	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка соответствия ЦУР проводимой социально-экономической политике, стратегических и программных документов</li> <li>Оценка бюджетных расходов на достижение ЦУР</li> <li>Качественная оценка реализации мер, направленных на достижение ЦУР</li> <li>Количественная оценка достижения ЦУР с использованием статистических данных на основе уникальной методики OECD</li> <li>Сравнение уровня достижения ЦУР в Москве и других мегаполисах мира</li> </ul>
<b>Ростовская область</b>	Ростовская область – движение к Целям устойчивого развития (2019 г., 2021г.)	Росстат (терр. подразделение в Ростовской области)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количественная оценка статистических показателей, отражающих достижение каждой из существующих ЦУР на региональном уровне</li> <li>Качественная оценка достижения ЦУР</li> <li>Сравнение уровня достижения ЦУР на уровне региона и России</li> </ul>
Липецкая область	Концепция стратегии развития региона до 2030 г.	Администрация Липецкой области	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количественная оценка статистических показателей, отражающих достижение отдельных ЦУР на региональном уровне</li> <li>Анализ реализации приоритетных проектов, направленных на достижение ЦУР</li> </ul>
Краснодарский край	Стратегия развития региона до 2030 г.	Администрация Краснодарского края	

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



**СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЛЮДЕЙ**



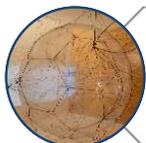
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ**



**СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ И БЕЗОПАСНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНИ**



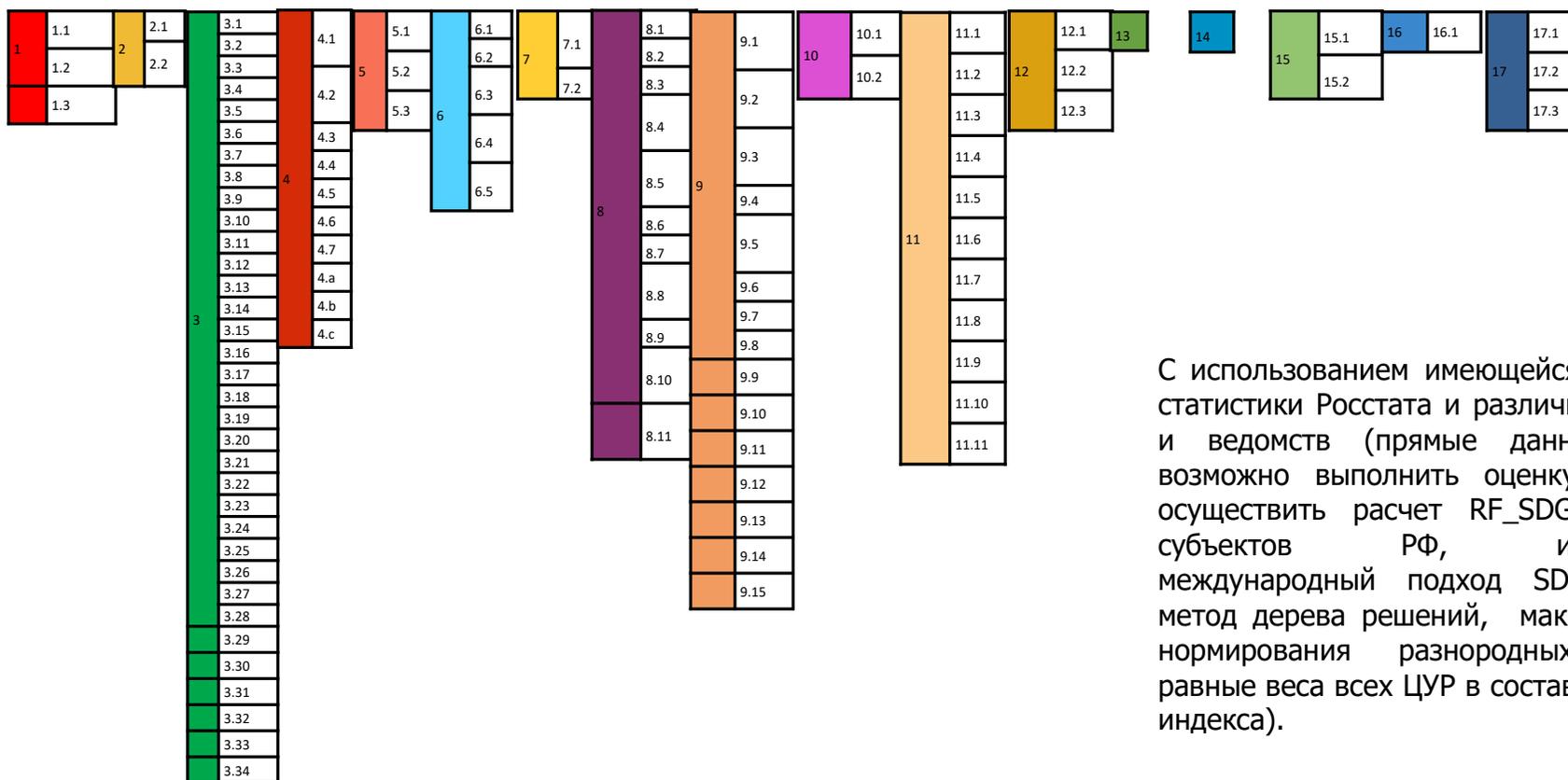
**ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ДОСТОЙНОГО, ЭФФЕКТИВНОГО ТРУДА И УСПЕШНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**



**ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ**

Указ Президента РФ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

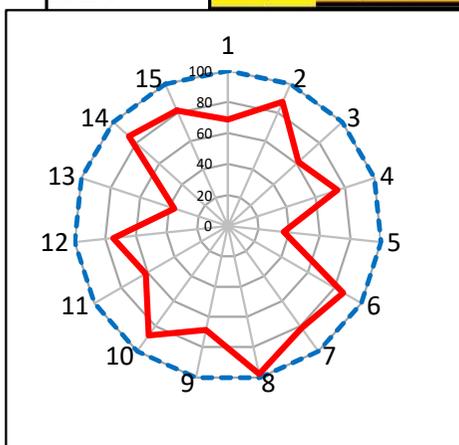
## ОДОБРЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЦУР В РЕГИОНАХ РОССИИ (Росстат, 15 ЦУР/исходный набор из 107 показателей)



С использованием имеющейся региональной статистики Росстата и различных министерств и ведомств (прямые данные и прокси) возможно выполнить оценку 14-15 ЦУР и осуществить расчет RF\_SDG\_Index для 85 субъектов РФ, имплементировав международный подход SDSN (пошаговый метод дерева решений, максиминный метод нормирования разнородных показателей, равные веса всех ЦУР в составе интегрального индекса).

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА К ОЦЕНКЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР В РЕГИОНАХ РОССИИ

	1 NO POVERTY	2 ZERO HUNGER	3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING	4 QUALITY EDUCATION	5 GENDER EQUALITY	6 CLEAN WATER AND SANITATION	7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY	8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH	9 INDUSTRIALIZATION AND INFRASTRUCTURE	10 PEOPLE'S PLANET AND COMMUNITIES	11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES	12 RESPONSIBLE CONSUMPTION	13 CLIMATE ACTION	15 LIFE ON LAND	16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS	17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS
Белгородская область	90,2%	37,0%	67,2%	45,7%	65,2%	31,7%	8,6%	63,9%	100,0%	51,3%	40,6%	49,6%	53,5%	41,5%	60,6%	56,4%
Брянская область	79,9%	36,7%	59,5%	48,2%	53,1%	71,9%	11,1%	34,6%	19,5%	46,3%	61,3%	66,3%	65,4%	62,4%	74,4%	27,2%
Владимирская область	88,2%	44,8%	56,6%	42,6%	53,5%	87,2%	19,1%	47,1%	3,0%	59,5%	58,8%	65,0%	69,2%	55,2%	58,9%	91,8%
Воронежская область	88,8%	54,7%	60,1%	53,9%	70,7%	52,0%	32,0%	59,3%	42,2%	59,3%	52,1%	55,8%	65,1%	31,4%	80,8%	72,5%
Ивановская область	30,1%	6,1%	66,7%	24,6%	57,6%	60,1%	24,3%	43,5%	0,9%	47,9%	54,2%	47,2%	69,1%	52,2%	37,5%	82,4%
Калужская область	88,6%	35,0%	64,8%	53,8%	59,9%	81,4%	25,0%	64,8%	31,9%	61,1%	47,9%	65,3%	59,7%	52,1%	43,7%	79,3%
Костромская область	66,4%	29,9%	35,7%	39,0%	63,5%	52,8%	34,7%	52,6%	17,4%	32,2%	71,6%	77,8%	76,0%	51,8%	58,8%	63,0%



- Определение целевых значений по каждой ЦУР для регионов РФ
- Оценка расстояний до целей
- Интегральная оценка достижения системы ЦУР (RF\_SDG\_Index)
- Построение дашборда и сводных таблиц по степени достижения конкретных ЦУР в субъектах РФ
- Построение региональных профилей достижения ЦУР (85 субъектов РФ)

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

