### Волгоградский государственный аграрный университет

# Институционализация рынка сельскохозяйственных земель как фактор обеспечения конкурентоспособности региона

Федюнина Елена Николаевна, к.э.н., доцент Оганесян Лилия Оганесовна, к.э.н., доцент Воробьев Александр Васильевич, к.э.н., доцент

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Администрации Волгоградской области в рамках научного проекта «Мониторинг функционирования локальных рынков сельскохозяйственных земель»

#### Зоны исследования

- 1 зона плодородные земли: Урюпинский, Еланский муниципальные районы
- 2 зона средние по качеству земли: Ольховский муниципальный район
- 3 зона худшие земли: Клетский муниципальный район

### Критерии выборочной совокупности

- дуальная структура рынка: субъекты полных и ограниченных прав собственности на сельскохозяйственные земли
- качество земли собственники различных по плодородию и качеству сельскохозяйственных земель
- зональное распределение экспертов-собственников и управленцев по трем характерным зонам региона
- степень локализации рынка эксперты, работающие в районных центрах и сельских поселениях

### Модель предложения полных прав собственности на сельскохозяйственные земли

### Модель спроса полных прав собственности на сельскохозяйственные земли

$$Q_{S}^{T} = f(P, N_{O}, C_{t}, Ins, C, T, W_{\Delta P}, N, B)$$

$$Q_{\mathrm{S}}^{\mathrm{T}} = f(P, N_{\mathrm{O}}, C_{\mathrm{t}}, \mathit{Ins}, C, T, W_{\Delta P}, N, B) \quad Q_{\mathrm{D}}^{\mathrm{T}} = f(P, N_{\mathrm{O}}, T, I, N, W, r, \mathit{Ins}, C, B)$$

Р - цена

N<sub>0</sub> - численность собственников

Ct - изменение трансформационных издержек

Ins - институциональные нормы и правила

С - величина транзакционных издержек

Т - налоговые ставки

 $W_{\Delta P}$  - фактор ожидания – ожидание снижения или повышения цены земли

N - численность продавцов

В – факторы риска, неожиданности, климатические условия

Р - цена

 $N_0$  - численность собственников

Т - налоговые ставки

I - доходы покупателей

N - численность покупателей

W - фактор ожидания

r - величина будущей ренты

Ins - институциональные нормы и

правила

С - величина транзакционных

издержек

В - факторы риска, неожиданности, климатические условия

### Модель предложения на рынке прав хозяйствования на сельскохозяйственные земли

#### Модель спроса полных прав собственности на сельскохозяйственные земли

$$Q_{\mathrm{S}}^{\mathrm{R}} = f(P_{\mathrm{r}}, FDV, \mathrm{Ins}, OC, C_{\mathrm{t}}, C_{\mathrm{c}}, T_{\mathrm{L}}, R_{\mathrm{o}}, N, \mathrm{t}, B) \qquad Q_{\mathrm{D}}^{\mathrm{R}} = f(P_{\mathrm{r}}, L_{\mathrm{T}}, \mathrm{Ins}, O, C, C_{\mathrm{t}}, R_{\mathrm{o}}, t, N, B)$$

$$Q_D^R = f(P_r, L_T, Ins, O, C, C_t, R_o, t, N, B)$$

P<sub>r</sub> - цена аренды сельскохозяйственных земель

FDV - альтернативная стоимость, будущая дисконтированная стоимость Ins - институциональные нормы и правила

ОС - величина альтернативных издержек

С, - величина трансформационных издержек

С<sub>с</sub> - издержки контрактации

N - численность арендодателей

Т<sub>L</sub> - земельный налог

R<sub>0</sub> - риски оппортунизма

t – индекс времени

В - факторы риска, неожиданности, климатические условия

P<sub>r</sub> - цена аренды сельскохозяйственных земель

 $L_{ au}$  - качество земли

Ins - институциональные нормы и правила

0 - численность владельцев различных форм собственности

С - величина транзакционных издержек

С, - величина трансформационных издержек

 $R_0$  - риски оппортунизма

t – индекс времени

N - численность арендаторов

В - факторы риска, неожиданности, климатические условия

### Объективные факторы развития рынка прав хозяйствования на сельскохозяйственные земли

- сложившаяся структура земельной собственности (60-80% земельной собственности принадлежит гражданам, 4,8 5,6% юридическим лицам)
- демографические факторы (старение сельского населения и миграция молодежи)
- высокие транзакционные издержки оборота земли
- действующий в регионе мораторий на продажу государственных и муниципальных сельскохозяйственных земель

### Субъективные факторы развития рынка прав хозяйствования на сельскохозяйственные земли

- Мотивация органов власти, направленная на усиление контролирующих функций и пополнение местных бюджетов
- Мотивация собственников земли, стремящихся к сохранению и умножению богатства и получению стабильного дохода

## Барьеры вхождения на рынок полных прав собственности на сельскохозяйственные земли,

### с точки зрения покупателей

- ценовые факторы
- институциональные факторы: законодательные ограничения, транзакционные издержки и введенный мораторий на продажу государственных и муниципальных земель в регионе

# Барьеры вхождения на рынок полных прав собственности на сельскохозяйственные земли,

### с точки зрения продавцов

- высокие транзакционные издержки
- низкие цены на сельскохозяйственные земли

# Ранжирование по степени значимости факторов негативного влияния на развитие рынка сельскохозяйственных земель

	Зоны исследования		
Факторы	1-ая зона (Еланский, Урюпинский районы)	2-ая зона (Ольховский район)	3-я зона (Клетский район)
Низкие цены на сельскохозяйственную продукцию	1	1	1
Монополизация земли	2	3	<b>3, 4</b>
Институт долевой собственности	3	4, 5	<b>3,4</b>
Высокие цены на сельскохозяйственные земли	4	4, 5	5
Транзакционные издержки земельного оборота	5	2	2

### Направления институционализации рынка сельскохозяйственных земель

- 1. Совершенствование условий реализации прав на земельную долю:
- расширение права распоряжения, способствующее упрощению процедуры оформления арендных отношений
- внесение изменений в земельное законодательство, запрещающее дробления доли при наследовании на основе денежной компенсацией другому наследнику

### Направления институционализации рынка сельскохозяйственных земель

- 2. Совершенствование институциональных условий функционирования рынка сельскохозяйственных земель:
- внесение изменений в земельное законодательство, предусматривающих дифференциацию ставок арендной платы в зависимости от видов сельскохозяйственных угодий
- создание специальных логистических центров на основе ГЧП
- ввести следующие критерии отбора участников аукционов: наличие бизнес-плана по использованию земельного участка и организации на нем сельскохозяйственного производства, опыт ведения сельскохозяйственного производства, квалификация, проживание в сельской местности
- при формировании региональных и местных бюджетов необходимо предусматривать расходы на покупку земель сельскохозяйственного назначения. В том числе и земельных долей
- ввести положение на уровне муниципальной власти аналогичное Закону Волгоградской области № 85-ОД «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»
- внести изменения в земельное законодательство, предусматривающие компенсацию расходов по межеванию земельного участка участнику аукциона, первому изъявившему желание арендовать данный участок, в случае проигрыша торгов за счет бюджетных средств, либо выигравшего участника

### Направления институционализации рынка сельскохозяйственных земель

- 3. Направления активизации землеустроительных и кадастровых работ:
- образовать в структуре Минэкономразвития РФ Федеральное агентство землеустройства и картографии, наделив его полномочиями по составлению топографических и сельскохозяйственных карт, организации и проведении землеустроительных работ, ведению учета и контроля за использованием земель на территории РФ
- перевести материалы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, в электронный вид и включить их в состав ЕГРН
- для реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составить для муниципальных образований 1-го уровня землеустроительные карты сельскохозяйственных угодий и категорий земель.
- в соответствии с Федеральным законом от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» органам муниципальных образований 2-го уровня организовать составление схем землеустройства районов, карт (планов) объектов землеустройства и другой землеустроительной документации обеспечивающей эффективное использование, учет и охрану земель различных категорий
- территориальному управлению Росреестра по Волгоградской области организовать работу по текущему контролю и уточнению показателей площади в границах муниципальных образований на основе принципа: сумма площадей всех земельных участков в ЕГРН всегда должна быть равна общей площади кадастрового района

